

**22.11.2016г. № 109/1**  
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**БАЛАГАНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**  
**КУМАРЕЙСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В КУМАРЕЙСКОМ  
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ НА 2017ГОД  
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Думы Кумарейского муниципального образования № 04/2 от 01.06.2016 г «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кумарейском муниципальном образовании», в целях составления проекта местного бюджета на 2017 год. Администрация Кумарейского сельского поселения постановляет:

**ПОСТАНОВЛЯЕТ**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики в Кумарейском муниципальном образовании на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов(приложение).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на ведущего специалиста Л.С. Петухову
3. Опубликовать настоящее постановление в «Кумарейском вестнике»
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2017года.

Глава Кумарейского  
муниципального образования

В.К.Савинов

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики в Кумарейском муниципальном образовании на 2017 год и на плановый период до 2019 года**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Кумарейском муниципальном образовании на 2017год и на плановый период 2018и 2019 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Кумарейском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Кумарейского муниципального образования от 01.06.2016г № 04/2

### **Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кумарейского муниципального образования являются базой для формирования местного бюджета на 2017 год. Большинство задач в сфере бюджетной и налоговой политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Приоритетным направлением бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов остается эффективное управление муниципальными финансовыми ресурсами. Необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы будет являться важнейшим фактором проводимой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы, соответствия объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам покрытия дефицита бюджета, а также взвешенного подхода при рассмотрении принятия новых бюджетных обязательств, поддержку инвестиционной деятельности на территории поселения. Проект бюджета поселения на 2017 год будет сформирован в соответствии со следующими базовыми подходами:

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода заключается в обязательном приоритете целей и задач, обязательств, установленных действующим законодательством Российской Федерации и документами стратегического планирования, при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год. В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления муниципальными финансами.

2. Минимизация рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при бюджетном планировании. Для этого формирование проекта бюджета поселения должно основываться на

реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития Кумарейского муниципального образования в средне- и долгосрочном периодах. При этом необходимо обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе – наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

3. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации. Ограниченность финансовых ресурсов бюджета поселения в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде.

Утверждение и реализация долгосрочной бюджетной стратегии, начиная с текущего года, позволит на системной основе обеспечивать учет и оценку влияния принимаемых решений на показатели сбалансированности бюджетов бюджетной системы.

4. Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Основным инструментом данного элемента бюджетной политики будет являться программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. Достижение измеримых, общественно значимых результатов, выявление и эффективное использование внутренних резервов, проведение социально-экономических реформ может быть реализовано только при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации.

Целью налоговой политики Кумарейского муниципального образования является увеличение доходной базы поселения для обеспечения сбалансированности бюджетной системы Кумарейского муниципального образования и поддержка инвестиционной деятельности. Необходимо соблюдать баланс между сохранением бюджетной устойчивости, получением необходимого объема бюджетных расходов, с одной стороны, и поддержкой предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны. Администрации Кумарейского муниципального образования совместно с налоговыми органами предстоит осуществить работу по выверке объектов налогообложения. Кардинальное увеличение доходной базы бюджета Кумарейского муниципального образования может быть обеспечено развитием экономики поселения, привлечением инвестиций и появлением новых налогоплательщиков. Местный бюджет на 2016 год должен стать бюджетом, посредством которого решаются задачи выхода на траекторию устойчивого экономического развития, создания условий для развития и модернизации экономики, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности управления. Необходимо формировать механизм взаимодействия органов Администрации Кумарейского муниципального образования непосредственно с налогоплательщиками, функционирующими на территории поселения. Основопологающим элементом для развития внутреннего налогового потенциала, как и в предыдущие годы, сохраняется привлечение инвестиций, обеспечивающих условия для дальнейшего экономического роста поселения, жесткий контроль за объемом изъятий доходов бюджета Кумарейского муниципального образования,

за бюджетной эффективностью предоставляемых налоговых льгот, недопущением роста дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета и недоимки по налогам, уплачиваемым организациями бюджетной сферы.

Следует пересмотреть подходы к установлению налоговых льгот, обеспечив их соответствие Основным направлениям налоговой политики Российской Федерации на 2017-2019 годы.

Принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот. Целесообразно налоговую льготу первоначально предоставлять на временной основе с обязательным анализом эффективности по итогам ее применения. Предоставление налоговых льгот осуществляется и будет осуществляться при условии отсутствия у налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, недоимки по налогам и сборам. Во избежание распыления выделяемых бюджетных ресурсов необходимо выделить приоритетных сфер хозяйственной деятельности для оказания поддержки в форме налоговых льгот. Принятие решений по вопросам сохранения тех или иных льгот, а также введение новых необходимо осуществлять по результатам анализа практики их применения, администрирования и результативности.

Бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг, стимулирование развития Кумарейского муниципального образования.

В качестве одного из основных источников для обеспечения решения поставленных задач следует рассматривать увеличение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, путем повышения эффективности его использования.

Политика управления муниципальной собственностью будет направлена на увеличение доходов от управления и распоряжения муниципальной собственностью, рациональное использование муниципального имущества путем:

- оптимизации состава и объема имущества, необходимого для деятельности казенных учреждений;
- приватизация имущества, не предназначенного для выполнения функций (полномочий) Кумарейского муниципального образования;
- усиления контроля за использованием и сохранностью имущества поселения, переданного организациям и учреждениям по договорам аренды и безвозмездного пользования.

В сфере земельных отношений будет организована дальнейшая работа по принудительному изъятию ненадлежаще используемых или неиспользуемых по назначению земельных участков для предоставления их инвесторам, будет продолжена работа с невостребованными земельными долями земель сельскохозяйственного назначения.

Основными целями бюджетной политики на 2017 - 2019 годы являются:

- использование бюджета в качестве одного из важнейших инструментов стимулирования экономики;
- обеспечение средне- и долгосрочной бюджетной устойчивости;
- повышение эффективности расходов бюджета;
- создание благоприятных экономических условий, улучшение инвестиционного климата Кумарейского муниципального образования;

- привлечение в поселение инвесторов;
- достижение и сохранение тенденций роста показателей, характеризующих сферу инвестиционной деятельности.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- адаптация бюджетных расходов к более низкому уровню доходов, не допуская обострения социальных проблем;
- сдерживание роста бюджетного дефицита и наращивания муниципального долга;
- обеспечение высокого качества муниципальных услуг и эффективное использование бюджетных средств.

В трехлетней перспективе 2017-2019 годов приоритеты бюджетной политики будут направлены на обеспечение потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества, реализацию долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Кумарейского муниципального образования.

В связи с этим планируется основное внимание уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ Кумарейского муниципального образования как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию механизма контроля за их выполнением.

В рамках повышения эффективности управления общественными финансами в среднесрочной перспективе необходимо решить задачу перехода к бюджетному планированию на основе потолков расходов, в рамках которых должны быть определены предельные объемы расходов на реализацию муниципальных программ Кумарейского муниципального образования.

Определение «потолков» расходов по муниципальным программам позволит определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов для реализации первоочередных задач политики, создать стимулы и расширить возможности для ответственных исполнителей программ по выявлению резервов и приоритетов расходов внутри муниципальных программ с целью достижения наилучших результатов использования финансовых ресурсов.

В предстоящем периоде необходимо продолжить работу по повышению качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг. Создаются условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими более активно внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности.

В целях модернизации бюджетного процесса продолжится применение современных телекоммуникационных технологий, будет использоваться информационное взаимодействие с едиными государственными информационными системами, продолжится совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем и размещение информации о деятельности в сети Интернет.

В целях повышения инициативы и ответственности главных распорядителей, главных администраторов доходов местного бюджета продолжится осуществление мониторинга и оценки финансового менеджмента участников бюджетного процесса.

Для решения поставленных задач в 2017 - 2019 годах будут применяться следующие меры:

- формирование бюджета поселения на 2016 год, совершенствование бюджетного процесса, что обеспечит преемственность и предсказуемость бюджетной и налоговой политики, будет способствовать повышению устойчивости бюджетной

системы Кумарейского муниципального образования, повысит обоснованность планирования бюджетных расходов;

- совершенствование прогноза социально-экономического развития Кумарейского муниципального образования, включая прогноз по бюджетообразующим показателям;
- повышение эффективности бюджетных расходов путем полного перехода Кумарейского муниципального образования на бюджетирование, ориентированное на результат, а не на затраты;
- своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на их обслуживание, на обеспечение сбалансированности бюджета поселения без резкого роста долговой нагрузки.

### **Бюджетная политика в области доходов**

Следует продолжить работу по совершенствованию администрирования налоговых и неналоговых доходов Кумарейского муниципального образования. Администрацией Кумарейского муниципального образования будут осуществлены мероприятия, направленные на развитие налоговой базы поселения, увеличение собираемости платежей в бюджет:

- повышение ответственности каждого администратора доходов бюджета поселения за эффективное прогнозирование, своевременность, правильность и полноту поступления администрируемых им платежей;
- усиление совместно с налоговыми органами работы по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей;
- координация действий Администрации Кумарейского муниципального образования с налоговыми, правоохранительными органами и другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по максимальной мобилизации финансового потенциала Кумарейского муниципального образования;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и ее более рациональное использование;
- организация работы по проведению инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам;
- максимальное приближение прогнозов поступлений доходов бюджета поселения к реальной ситуации в экономике.

Сохранение налоговых поступлений Администрация Кумарейского муниципального образования связывает со стабилизацией экономики поселения и улучшением **администрирования налогов. Факторами роста неналоговых поступлений должны стать** улучшение их администрирования и увеличение ставок арендной платы и других неналоговых платежей пропорционально темпам инфляции.

### **Бюджетная политика в области расходов**

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение. Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены: по вопросам внутренней политики – на поддержание общественно-политической стабильности, взаимодействия с политическими партиями, общественными объединениями, средств массовой информации, развития местного самоуправления и других полномочий, в соответствии с федеральным законодательством и принятыми нормативными правовыми актами Иркутской

области;

в сфере культуры – на обеспечение права граждан на доступ к культурным ценностям, создание условий для улучшения доступа населения поселения к культурным ценностям;

в сфере физической культуры, спорта – на развитие физической культуры и массового спорта в поселении на обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения.

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2017 год и дальнейшую перспективу будет обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

- равного доступа населения к социальным услугам в сфере культуры и спорта, повышение качества предоставляемых услуг;

- достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами Кумарейского муниципального образования, планами мероприятий («дорожными картами») по развитию соответствующих отраслей, в том числе по поэтапному повышению заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, информации и знаниям, укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, компьютеризацию и информатизацию отрасли. Основные усилия в сфере физической культуры и спорта будут направлены на организацию физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий в выездных соревнованиях.

Основными целями бюджетной политики в 2017 году являются:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- создание муниципального дорожного фонда Кумарейского муниципального образования;

- использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

- проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

- обеспечение эффективного функционирования конкурсной системы поставки продукции для муниципальных нужд Кумарейского муниципального образования, обязательность конкурсного размещения всех муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств бюджета;

- проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений;

- открытость (прозрачность) бюджета и бюджетного процесса Кумарейского муниципального образования с регулярным размещением в сети Интернет информации для населения о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Приоритетным направлением развития Кумарейского муниципального образования на 2017 - 2019 годы остается дальнейшее развитие дорожной

инфраструктуры, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счет своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, улучшение экологической обстановки, а также сохранение и поддержание достигнутого уровня автомобильных дорог. Для качественного достижения указанных целей из дорожного фонда будут выделены бюджетные ассигнования, которые будут направлены на проектирование, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения. Направление средств на ремонт дорожной сети позволит обеспечить надлежащее транспортно-эксплуатационное состояние дорожной сети, снизить уровень аварийности на автомобильных дорогах. В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. При формировании проекта бюджета поселения на прогнозируемый дефицит бюджета поселения следует предусмотреть в пределах 3,75 процентов общего годового объема доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений. Решение этой задачи, в первую очередь, подразумевает планирование расходов бюджета поселения исходя из консервативной оценки доходного потенциала. Снижение доходов бюджета поселения и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета поселения определяют потребность перехода к режиму жесткой экономии средств бюджета поселения. При этом приоритетами в расходовании средств бюджета поселения на 2016 год становятся:

- обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;
- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета поселения.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета поселения придется отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета поселения, а также за счет концентрации бюджетных ресурсов на решение вопросов местного значения. В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

В первую очередь требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета поселения муниципальные программы. Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета поселения увеличение или принятие новых расходных обязательств



должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств. В целях повышения качества образования расходы на данную отрасль будут сформированы в соответствии с требованиями образовательных стандартов нового поколения.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета поселения, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ), в первую очередь, за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ). Одновременно следует продолжить работу по стандартизации и регламентации муниципальных услуг, использованию нормативов финансовых затрат.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется также и дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

5. Совершенствование управления исполнением бюджета поселения. Управление исполнением бюджета поселения должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета поселения и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков. В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета поселения все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В частности, главные распорядители средств бюджета поселения при исполнении бюджета поселения должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета поселения. Необходимо более ответственно подходить и к принятию бюджетных обязательств.